

สร้างขวัญกำลังใจ สร้างแรงจูงใจให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน้าที่นี้ทุกหน่วย เช่น มีความเจริญก้าวหน้าในทางราชการ มีค่าตอบแทนพิเศษเฉพาะตำแหน่ง มีความดีความชอบพิเศษ รวมทั้งมีสวัสดิการพิเศษต่าง ๆ เพื่อเป็นขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน

๒.๓ ระยะเวลาเฉพาะหน้า เร่งรัดการสืบสวนปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดที่เชื่อมโยงกับเครือข่ายการค้าในเรือนจำ โดย

๑) จัดระบบการสืบสวนปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดที่เชื่อมโยงกับการค้าในเรือนจำ โดยพัฒนาความร่วมมือทางการข่าว กำหนดเป้าหมายการสืบสวน ขยายผลการดำเนินงานที่ได้จากการข่าวและปฏิบัติการ ฯลฯ

๒) ดำเนินการตรวจค้นเรือนจำต่าง ๆ ที่มีข่าวสารลักลอบค้ายาเสพติดอย่างต่อเนื่อง สม่ำเสมอ เพื่อแสวงหาพยานหลักฐานการติดต่อทางการค้ายาเสพติด

๓) จัดให้มีระบบการข่าวในทุกเรือนจำ โดยพัฒนาเจ้าหน้าที่เรือนจำในด้านการข่าว จัดระบบข่าวที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับสำนักงาน ป.ป.ส. ฯลฯ

๒.๔ ลดจำนวนนักโทษจากเรือนจำตามเงื่อนไขเพื่อลดความแออัดของนักโทษ โดย

๑) วิเคราะห์ประเภทนักโทษคดียาเสพติดที่สามารถลดโทษได้ เพื่อให้บุคคลเหล่านี้ได้ออกจากเรือนจำได้ก่อนกำหนด โดยมีคุณสมบัติของบุคคล ดังนี้

(๑) นักโทษที่ปฏิบัติตัวดี เป็นประโยชน์

(๒) นักโทษที่ใกล้ถึงระยะเวลาพ้นโทษ

(๓) นักโทษที่มีฐานความผิดไม่มากนัก

ฯลฯ

๒) มีโปรแกรมปรับทัศนคตินักโทษคดียาเสพติดที่จะมีการลดโทษและพ้นโทษได้ก่อนกำหนด เพื่อให้เกิดทัศนคติที่ดี ก่อนที่จะพ้นโทษ โดย

(๑) นำโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน เพื่อคืนคนดีสู่สังคม มาประยุกต์ และอบรมบุคคลดังกล่าว ก่อนถึงระยะพ้นโทษ

(๒) มีโปรแกรมทางด้านศาสนาที่เหมาะสม และสามารถให้นักโทษปรับไปใช้ชีวิตประจำวันได้

(๓) ดำเนินการสัมภาษณ์บุคคลเหล่านี้เพื่อพิจารณาความพร้อม ก่อนออกสู่สังคมภายนอก

(๔) ภายหลังดำเนินการทั้ง ๒ ข้อข้างต้น ให้มีกลไกพิจารณาก่อนตัดสินใจลดโทษดังกล่าว

๓) สร้างความพร้อมและหลักประกันให้กับบุคคลเหล่านี้ในการกลับไปใช้ชีวิตในสังคมปกติ โดยสร้างความพร้อม ดังนี้

(๑) สร้างระบบและความพร้อม การช่วยเหลือ การแสวงหาแหล่งทุน หากมีความจำเป็นที่ต้องสนับสนุน เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้ในสังคมปกติ

(๒) สร้างความพร้อมให้กับครอบครัวของบุคคลที่กำลังจะพ้นโทษ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับครอบครัว

(๓) หากมีเงื่อนไขที่เป็นไปได้ ให้สร้างความพร้อมให้กับชุมชนที่บุคคลเหล่านี้จะกลับไปอยู่ เพื่อให้ชุมชนมีความเข้าใจ และร่วมกันติดตาม ดูแลร่วมกัน

๓. ตัวชี้วัดการดำเนินงานที่สำคัญ

๓.๑ เครือข่ายการค้ายาเสพติดทั้งภายในและภายนอกเรือนจำถูกจับกุมดำเนินคดีและยุติบทบาท

๓.๒ ปัญหาการค้าและแพร่ระบาดในเรือนจำลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับก่อนแผน

เพื่อให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดในมาตรการเฉพาะบรรลุผลสำเร็จ ซึ่งส่งผลต่อยุทธศาสตร์ยาเสพติด ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒ จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วย จัดทำแผนพัฒนาและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยการบูรณาการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นการเฉพาะ เพื่อให้มีข้อตกลงใจจากระดับนโยบาย รวมทั้งขอรับการสนับสนุนตามสมควร

โครงสร้าง กลไกการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในปฏิบัติการฯ ระยะที่ ๒

ปฏิบัติการในครั้งนี้เกิดขึ้นในภาวะวิกฤติที่มีอยู่หลายปัญหาของประเทศ ในขณะที่ยาเสพติดมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น การทำให้ปัญหายาเสพติดลดระดับลงจำเป็นต้องปรับปรุงโครงสร้าง กลไก การจัดการให้มีลักษณะเชิงรุก มุ่งสู่ปัญหาโดยตรงมากขึ้น โดยจะต้องมีกระบวนการปรับปรุง ดังนี้

๑. คณะกรรมการ ป.ป.ส. เป็นกลไกนโยบายระดับชาติ มีบทบาท หน้าที่ที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการในแต่ละระยะ ก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติแผนปฏิบัติการ

๑.๒ ให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ ระบบปฏิบัติการ และงบประมาณเพิ่มเติมในระหว่างการปฏิบัติการ ก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติแผนงาน งบประมาณตามเสนอ

๑.๓ กำกับ สั่งการให้มีการปรับปรุงแผนปฏิบัติการ และสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ถือปฏิบัติตามที่สั่งการ

๑.๔ จัดตั้ง ปรับปรุง องค์กรประกอบ กลไกการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติให้มากขึ้น

๒. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้เป็นกลไกนโยบายสู่การปฏิบัติ ทำหน้าที่เป็นกลไกอำนวยการระดับชาติและอำนวยการปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จ โดย

๒.๑ แปลงนโยบายระดับชาติของรัฐบาล และคณะกรรมการ ป.ป.ส. ไปสู่การปฏิบัติในแต่ละระดับ โดยให้มีกระบวนการจัดทำแผนรองรับทั้งในระดับมาตรการ ระดับภาค และจังหวัด

๒.๒ เป็นกลไกอำนวยการการปฏิบัติ โดยมอบหมายให้ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ เป็นกลไกในส่วนกลางในการอำนวยการ ติดตาม รายงานผลการปฏิบัติต่อระดับนโยบายตามห้วงเวลาที่กำหนด และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานต่อไป

๒.๓ เป็นกลไกสนับสนุนและร่วมอำนวยการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับภาค และจังหวัด เพื่อให้การปฏิบัติงานในพื้นที่เป็นไปตามกรอบนโยบายหลัก

๒.๔ เป็นกลไกที่รับผิดชอบโดยตรงในการแก้ไขปัญหาที่อยู่ในชั้นวิกฤติตามที่รัฐบาลมอบหมาย สั่งการ เช่น การสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคเหนือ การแก้ไขปัญหาในพื้นที่ จชต. ฯลฯ

๓. อนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ ๑/๒๕๕๒ จำนวน ๗ อนุกรรมการ รับผิดชอบในการกำกับ ติดตาม และประสานการปฏิบัติในแต่ละมาตรการ โดยอาจจะมีการมอบหมายภารกิจเฉพาะให้อนุกรรมการแต่ละคณะได้ติดตามเป็นกรณีพิเศษได้ รวมทั้งให้ทุกจังหวัดพิจารณาจัดตั้งกลไกปฏิบัติการรับผิดชอบในแต่ละรัฐ/โครงการ ตามความเหมาะสม และจัดระบบความเชื่อมโยงระหว่างกลไกในส่วนกลางและจังหวัด

๔. ให้มีศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดเฉพาะกิจ ในพื้นที่ตามมาตรการเฉพาะใน ๓ กลุ่มพื้นที่ โดยให้ประธาน ป.ป.ส. เป็นผู้แต่งตั้ง ได้แก่

๔.๑ ศูนย์อำนวยการประสานงานสกัดกั้นและแก้ไขยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ (ศอ.ปชน.)

๔.๒ ศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (ศอ.กทป.)

๔.๓ ศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปส.จชต.)

๕. ให้มีกลไกกำกับ ติดตาม (monitor) งานเชิงรุก เกาะติดปัญหาที่มีความสำคัญและมีผลต่อความสำเร็จของแผนปฏิบัติการ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีกลไกที่รับผิดชอบในการกำกับ ติดตามเป็นการเฉพาะ และทำงานเชิงรุก เพื่อกระตุ้นให้เกิดกระบวนการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ได้อย่างจริงจัง ได้แก่

๕.๑ ให้มีกลไกติดตามงานระดับนโยบายสำคัญ แต่งตั้งโดย ประธาน ป.ป.ส. ประกอบด้วย ผู้บริหารของหน่วยงานหลัก เป็นกลไกคณะเล็ก ทำหน้าที่ติดตามความคืบหน้า เร่งรัดการดำเนินงาน ตรวจสอบพื้นที่ โดยคณะนี้ จะมีการประชุมต่อเนื่อง

๕.๒ ใช้กลไกสาธารณะ โดยกระตุ้น เสริมสร้างการใช้มาตรการทางสังคม-ชุมชน เป็นกลไกตรวจสอบ เฝ้าระวังประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญและที่มีผลกระทบต่อประชาชน-ชุมชน และให้มีการรายงานข้อมูลผ่านช่องทางสาธารณะมายังสำนักงาน ป.ป.ส. หรือหน่วยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดระบบปฏิบัติการรองรับการดำเนินการต่อข้อมูลเหล่านี้ให้มีผลทางปฏิบัติโดยเร็ว

๕.๓ ให้มีศูนย์เกาะติด ติดตามปัญหาที่สำคัญ มีบทบาทในด้านการติดตามข้อมูลปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน และที่ประชาชนให้ความสนใจเป็นกรณีพิเศษ ได้แก่ ปัจจัยเสี่ยง/ปัจจัยลบในจังหวัดต่าง ๆ พฤติการณ์ของเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ฯลฯ และรายงานเสนอต่อระดับนโยบายและกลไกที่ได้รับมอบหมายให้จัดการปัญหานี้

๕.๔ มอบหมาย กลไกข่าวกรอง ในโครงสร้างต่าง ๆ มีภารกิจ ความรับผิดชอบในด้านการข่าว การตรวจสอบ ฯลฯ เพื่อใช้งานการข่าวเป็นเครื่องมือการตรวจสอบข้อมูลปัญหาสำคัญ

๕.๕ ในกรณีที่เกิดอุปสรรค/ข้อจำกัดในการประสานและบูรณาการการดำเนินงานด้านใดด้านหนึ่งใน ๕ รัฐป้องกันในระดับจังหวัด ให้ตั้งกลไกคณะกรรมการระดับจังหวัดเพื่อประสานและบูรณาการการดำเนินงานด้านนั้น ๆ ในพื้นที่ เช่น ในกรณีมีข้อจำกัดในการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน

ที่ดูแลรับผิดชอบสถานศึกษาในระดับจังหวัด ซึ่งมีสถานศึกษาหลายสังกัด ให้ตั้งคณะกรรมการบูรณาการการดำเนินงานรื้อโรงเรียน เพื่อเป็นกลไกบูรณาการ เป็นต้น

๕.๖ ให้ทุกจังหวัดมอบหมายชุดปฏิบัติการปราบปรามที่ชัดเจน รับผิดชอบเป็นกลไกปราบปราม แก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียนของประชาชน โดยมีระบบดำเนินงาน มอบข้อมูลเป้าหมาย มีการสนับสนุนงบประมาณชัดเจน และรายงานผลการดำเนินงาน ฯลฯ

๕.๗ ให้มีการรณรงค์ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน ให้ประชาชนได้รับทราบ เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๖. จัดให้มีโครงสร้าง กลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดแบบพลังชุมชนในแต่ละระดับ ควบคู่กับภาครัฐ โดย

๖.๑ ให้จัดตั้ง ศูนย์ป้องกันยาเสพติดภาคประชาสังคม จังหวัด (ศปส.จ.) เป็นโครงสร้าง กลไกภาคประชาสังคมในระดับจังหวัด คู่ขนานกับ ศตส.จ. มีบทบาท หน้าที่ เป็นที่รวมการประสานและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดภาคประชาสังคมในจังหวัด แลกเปลี่ยนประสบการณ์แก้ไขปัญหา ยาเสพติดภาคประชาสังคม สนับสนุน ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เป็นเวทีประสานงานกับภาครัฐ สะท้อนปัญหา และนำเสนอข้อคิดเห็นเชิงนโยบายต่อภาครัฐระดับต่าง ๆ โดยให้มีกระบวนการเลือกสรรบุคคลที่มีกลไกที่เกี่ยวข้อง ทั้งสำนักงาน ปปส.ภาค ศตส.จ. ในแต่ละจังหวัด ฯลฯ ดำเนินการ และให้ ผอ.ศตส.จ. เป็นผู้แต่งตั้งอย่างเป็นทางการ มีผู้เข้าร่วมเป็นกรรมการที่สำคัญ คือ ผู้แทนชมรมพลังแผ่นดิน ผู้แทนหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน ผู้แทนกำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนหมู่บ้าน/ชุมชนที่ทำงานด้านยาเสพติดเข้มแข็ง ปราชญ์ชาวบ้าน ผู้แทนวิทยากรกระบวนการ ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ทำงานด้านยาเสพติด ผู้แทนเครือข่ายภาคประชาชนของจังหวัด ฯลฯ และให้ ผอ.ศตส.จ. พิจารณาแต่งตั้งประธานและเลขานุการ ตามเหมาะสม ทั้งนี้ ให้ผู้แทนภาคประชาสังคม ร่วมเป็นกรรมการใน ศตส.จ.

๖.๒ ให้จัดตั้ง ศูนย์ป้องกันยาเสพติดภาคประชาสังคม อำเภอ (ศปส.อ.) เป็นโครงสร้าง กลไกภาคประชาสังคมในระดับอำเภอ คู่ขนานกับ ศตส.อ. โดยให้มีบทบาทเช่นเดียวกับกลไกในระดับจังหวัด แต่มีขอบเขตการดำเนินงานในระดับอำเภอ และมีองค์ประกอบของบุคคลในลักษณะเดียวกันกับจังหวัด โดย นายอำเภอ/ผอ.ศตส.อ. เป็นผู้แต่งตั้ง

๖.๓ เพื่อให้กระบวนการจัดตั้งโครงสร้าง กลไกภาคประชาสังคมจังหวัด/อำเภอ เป็นไปอย่างมีคุณภาพ และพิจารณาถึงความพร้อมของภาคประชาสังคมในแต่ละพื้นที่ จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้พิจารณาจัดตั้งโครงสร้าง กลไก ศปส.จ. ในระดับจังหวัดทุกจังหวัด โดยให้สำรวจ รายชื่อของบุคคล องค์กรให้ครบถ้วน และพิจารณาแต่งตั้งบุคคลที่มีประสบการณ์ เสียสละ ทุมเท ในการปฏิบัติอย่างจริงจัง

๒) สำหรับในระดับอำเภอ ให้กำหนดอำเภอมุ่งเน้น เป็นเป้าหมายลำดับแรก ส่วนอำเภออื่นที่นอกเหนือจากนี้ ให้เป็นไปตามความพร้อม

ทั้งนี้ ให้มีการจัดทำรายละเอียดของกลไก ตัวบุคคล ระบบการดำเนินงาน การสนับสนุนในด้านต่างๆ ที่จำเป็น เพื่อเอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานของภาคประชาชน/ประชาสังคม ของจังหวัด อำเภอ โดยมอบหมาย สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นผู้รับผิดชอบร่วมกับกลไกที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำข้อเสนอ

๗. จัดให้มีกลไกรับผิดชอบการป้องปรามและปราบปรามเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญ และส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน ดังนี้

๗.๑ ให้มีกลไกระดับชาติ รับผิดชอบดำเนินการต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมด้านยาเสพติด ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม โดยบูรณาการกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการใช้อำนาจดังกล่าว รวมทั้งจัดให้มีชุดปฏิบัติการทั้งในระดับประเทศ ภาค ฯลฯ ในการหาข่าว ตรวจสอบ กลั่นกรองข้อมูลเจ้าหน้าที่รัฐที่มีพฤติกรรมด้านยาเสพติด พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน

๗.๒ ให้หน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ปปท./กรมสอบสวนคดีพิเศษ/สำนักงาน ปปง./สำนักงาน ป.ป.ส.)/กอ.รมน./สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ฯลฯ ร่วมกันรับผิดชอบในภารกิจนี้ โดยดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ หาแนวทางป้องกัน ป้องปราม และปราบปรามเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมด้านยาเสพติด โดยให้ สำนักงาน ปปท. และสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นฝ่ายเลขานุการ

๗.๓ สร้างกระแสมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคีที่เกี่ยวข้องในการแจ้งเบาะแสเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยให้มีการจัดระบบการรับเรื่องร้องเรียนให้มีความชัดเจน

๗.๔ ให้มีมาตรการที่เป็นรูปธรรมต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมด้านยาเสพติด รายบุคคล ทั้งในด้านการใช้อำนาจทางบริหาร ด้านลงโทษทางวินัย และการลงโทษทางอาญา ฯลฯ

๘. ให้กลไกของอำเภอ เป็นกลไกประสานการปฏิบัติระดับพื้นที่ที่จะมีความสำคัญต่อผลสำเร็จของแผนนี้ จึงต้องทำให้อำเภอมีความเข้มแข็ง มีความพร้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำเภอมุ่งเน้น ได้แก่

๘.๑ ให้อำเภอ มีบทบาท ประสานงานหน่วยงานต่างๆ ที่เข้ามาดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอ โดยให้ ศตส.อ.เป็นกลไกประสานงาน

๘.๒ ให้มีการจัดทำแผนแก้ไขปัญหายาเสพติดของแต่ละอำเภอ โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายปฏิบัติการและยึดถือร่วมกันของทุกหน่วย

๘.๓ ให้หน่วยงานที่มีงบประมาณด้านยาเสพติด จัดสรรงบประมาณให้กับอำเภอเพื่อปฏิบัติการกิจตามเป้าหมายที่กำหนด ทำให้อำเภอมีความพร้อมในการปฏิบัติงานมากขึ้น มีทรัพยากรมากขึ้น รวมทั้งให้อำเภอแสวงหาการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในอำเภอ และนำงบประมาณดังกล่าว มาบูรณาการร่วมกัน

๘.๔ ให้อำเภอนำยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน และทุกโครงการหลัก บูรณาการในพื้นที่ อย่างเป็นรูปธรรม

ระบบการสร้างขวัญกำลังใจ

สนับสนุน และให้มีระบบขวัญกำลังใจ ความดีความชอบพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดดีเด่น

งบประมาณ

๑. ให้ทุกหน่วยงานที่มีงบประมาณ จัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามปฏิบัติการฯ นี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนการปฏิบัติงานในระดับอำเภอ

๒. ให้ทุกหน่วยงานที่มีงบประมาณ ตัดโอนงบประมาณให้กับหน่วยปฏิบัติในภูมิภาคและจังหวัด ให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ และแจ้งให้ ศตส.จ. ได้รับทราบเพื่อบูรณาการการดำเนินงาน

๓. ให้ทุกหน่วยบริหารงบประมาณตามที่ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณปี ๒๕๕๓ หากมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อปฏิบัติการกิจที่สำคัญในปฏิบัติการฯ นี้ ให้สมบูรณ์ มอบหมายให้ สำนักงาน ป.ป.ส. และ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นกลไกรับผิดชอบจัดทำแผนงาน เสนอเพิ่มเติม เมื่อการปฏิบัติการฯ ล่วงมาได้ระยะหนึ่ง

ตัวชี้วัดผลสำเร็จของปฏิบัติการฯ

การวัดผลสำเร็จของปฏิบัติการฯ นี้ จะเปรียบเทียบกับผลการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๑ เป็นสำคัญ ได้แก่

๑. ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานของรัฐบาลสูงขึ้น
๒. ระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในภาพรวมลดลง
๓. ระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในพื้นที่เฉพาะลดลงและได้รับการแก้ไข
๔. ประสิทธิภาพของระบบปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
๕. บทบาทและความเข้มแข็งของชุมชน-ภาคประชาสังคมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด
๖. ประสิทธิภาพของระบบ กลไก และกระบวนการบริหารจัดการ

กระบวนการดำเนินงาน

๑. ระยะการปฏิบัติตั้งแต่ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ – กันยายน ๒๕๕๓
โดยให้มีการประเมินผล ทบทวนและปรับแผนการปฏิบัติงานทุก ๖ เดือน
๒. การแปลงนโยบาย/แผนสู่การปฏิบัติในแต่ละระดับ ซึ่งจะเป็นกระบวนการที่จะต้องให้ความสำคัญมากที่สุดขั้นตอนหนึ่ง โดยมีกระบวนการที่สำคัญ คือ

๒.๑ จัดประชุมปฏิบัติการหัวหน้าฝ่ายอำนวยการ ศตส.จ. และฝ่ายอำนวยการ กอ.รมน.ภาค รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติแต่ละระดับ

๒.๒ กระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติที่เป็นปัญหาเฉพาะ และที่กำหนดเป็นภารกิจสำคัญในปฏิบัติการฯ นี้ ได้แก่

- ๒.๒.๑ แผนสกัดกั้นและแก้ไขปัญหายาเสพติดชายแดนภาคเหนือ
- ๒.๒.๒ แผนสกัดกั้นและแก้ไขปัญหายาเสพติดชายแดนระดับภาค
- ๒.๒.๓ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและ

ปริมณฑล

- ๒.๒.๔ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้

ทั้งนี้ ให้ทุกแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว จัดทำให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม

๒๕๕๒

๓. การปฏิบัติตามแผนและการกำกับติดตาม รายงาน

ภายหลังจากการประกาศแผนปฏิบัติการฯ และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการเป็นการเฉพาะแล้ว ในการปฏิบัติตามแผนดังกล่าว ให้มีการรายงานผลการดำเนินงาน โดยให้ยึดแนวทางเดียวกับการรายงานผลในยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๑

**ปฏิบัติการประเทศไทยเข้มแข็ง ชะงาเสพติดยั้งยืน
ภายใต้ ยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน ระยะที่ ๒**

เป้าหมายทางยุทธศาสตร์
หยุดยั้งและลดระดับการระบาดของปัญหาเสพติดในขอบเขตทั่วประเทศให้ได้มากที่สุด
มิให้ปัญหาเสพติดส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิต และความสุข ปดอคภของประชาชน

เป้าหมายปฏิบัติการ

๑. ลดระดับปัญหาเสพติดที่มีนัยสำคัญ ๖ จุดสำคัญ ได้แก่ ๓ กลุ่มพื้นที่ และปรับปรุง ๓ ระบบปฏิบัติการที่สำคัญ
๒. ลดปัญหาการแพร่ระบาดของเสพติดที่เป็นความเคือครันของประชาชนทั่วประเทศ
๓. เสริมความเข้มแข็งของกลไกชุมชน-ประชาสังคมให้เป็นบทบาทที่สนับสนุนการแก้ไขปัญหาเสพติดในทุกจังหวัดและอำเภอเป้าหมาย
๔. เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบ กลไก และกระบวนการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาในภาวะวิกฤติ

การมีส่วนร่วมและการปฏิบัติ

๑. รั้วรอบค้ว - ครอบค้วเข้มแข็ง
๒. รั้วชุมชน
๓. รั้วสังคม - การจัดการเชิงสังคมแบบบูรณาการ
๔. รั้วโรงเรียน - โรงเรียนป้องกันเสพติด

กลยุทธ์การดำเนินงาน

๑. กลยุทธ์ลด Demand โดยใช้มาตรการทางสังคม มาตรการชุมชน-ประชาสังคม และมาตรการป้องปราม
๒. กลยุทธ์สกัดปัญหาที่จุดวิกฤติ
๓. กลยุทธ์การเน้นพื้นที่แบบบูรณาการ
๔. กลยุทธ์พลังชุมชน โดยชุมชน-ประชาสังคม ควบคู่กับภาครัฐ
๕. กลยุทธ์การบริหารจัดการในภาวะวิกฤติ

จุดเน้นปฏิบัติการ

๑. แก้ไขปัญหาใน ๓ กลุ่มพื้นที่ และพัฒนา ๓ ระบบปฏิบัติการ
๒. บูรณาการยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน ผู้พื้นที่เป้าหมาย
๓. ลดปัญหาเสพติดทั้งผู้ค้า-ผู้เสพ ปังข้อเสียง
๔. ดำเนินการต่อเจ้าหน้าที่รัฐและกลุ่มอิทธิพล
๕. ขยายบทบาทกลไกประชาชน-ประชาสังคม-อปท.
๖. ปรับระบบการบริหารจัดการทุกระดับ

มาตรการทั่วไป

๑. รั้วชายแดน
 - ๑.๑ พื้นที่หลัก ๑๔ อำเภอใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคเหนือ
 - ๑.๒ พื้นที่รอง ๒๔ อำเภอใน ๑๑ จังหวัด
๒. รั้วชุมชน
 - ๒.๑ พื้นที่เป้าหมายเดิม
 - ๒.๒ พื้นที่เป้าหมายใหม่
๓. รั้วสังคม - การจัดการเชิงสังคมแบบบูรณาการ
๔. รั้วโรงเรียน - โรงเรียนป้องกันเสพติด

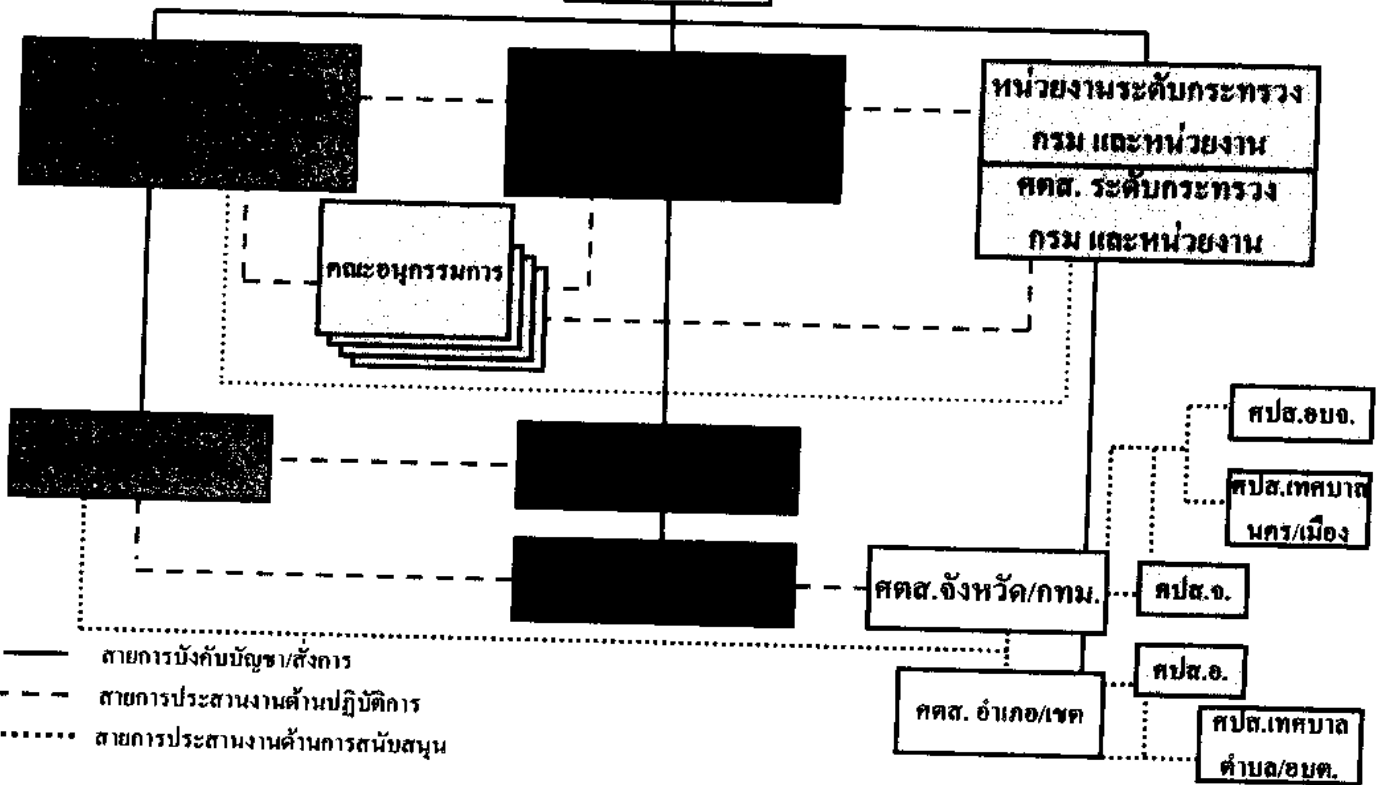
๕. รั้วครอบค้ว - ครอบค้วเข้มแข็ง
๖. โครงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพติด
๘. โครงการสถานประกอบการป้องกันเสพติด

๑. พื้นที่นำเสพติดชายแดนภาคเหนือ
๒. พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล
๓. พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
๔. การนำผู้เสพ ผู้เกี่ยวข้อ เข้าบำบัดด้วยกระบวนการชุมชน ประชาสังคม และมาตรการสมัครง
๕. การพัฒนาระบบบังคับบำบัด
๖. การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในเรือนจำ

ระยะเวลาแผน
พฤศจิกายน ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓

กลไกในการบริหารจัดการ

รัฐบาล



**ผนวก ข : แนวทางการปฏิบัติเพื่อการจัดทำแผนงานในแต่ละระดับรองรับปฏิบัติการประเทศไทย
เข้มแข็ง ชนยะยาเสพติดยั่งยืน**

แนวทางการจัดทำระบบและแผนการแก้ไขปัญหายาในแต่ละระดับ

การแก้ไขปัญหายาเสพติดตามยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒ จะต้องให้ความสำคัญในการจัดระบบการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่สอดคล้องกับสภาพปัญหา ซึ่งมีขอบเขตที่แตกต่างกันในแต่ละระดับ โดยมีแนวทาง ดังนี้

๑.ระบบการแก้ไขปัญหายาในระดับภาค คือ ระบบที่รองรับการแก้ไขปัญหายาที่มีขอบเขตมากกว่าระดับจังหวัด ที่ต้องใช้กลไกในระดับที่มากกว่าจังหวัดเข้าดำเนินการ ซึ่งจะต้องมีระบบการจัดทำแผนปฏิบัติหรือแผนประสานงานแยกเฉพาะออกมาจากจังหวัด ดังนี้

๑.๑ พื้นที่ภาคเหนือ

๑.๑.๑ ลักษณะปัญหาสำคัญในพื้นที่ภาคเหนือ มีดังนี้

(๑) เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ด้านหน้าที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมากที่สุด ซึ่งส่งผลต่อความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในระดับประเทศ การขยายขีดความสามารถในการสกัดกั้นยาเสพติดพื้นที่ภาคเหนือจะส่งผลต่อสถานการณ์ในภาพรวม

(๒) เป็นพื้นที่ทางผ่านยาเสพติดไปยังพื้นที่ต่าง ๆ

(๓) มีปัญหาเครือข่ายการค้ารายสำคัญ ได้แก่ เครือข่ายการค้ายาเสพติดของชนกลุ่มน้อย เครือข่ายกลุ่มชาวเขาเผ่าม้ง เจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วน ฯลฯ

(๔) มีความหนาแน่นของระบบบังคับบำบัดมาก โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย

๑.๑.๒ การแก้ไขปัญหายาในระดับภาคสนับสนุนการดำเนินงานในจังหวัด มีประเด็นที่ภาคเหนือจะต้องพิจารณาเป็นแผน/กิจกรรมรวม ดังนี้

(๑) แผนสกัดกั้นยาเสพติดแนวชายแดนในพื้นที่ภาคเหนือ (ซึ่งเป็นจุดเน้นหนักของยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒)

(๒) แผนสกัดกั้นตามจุดตรวจเส้นทางในพื้นที่ตอนในทั้งภาคเหนือเป็นการจัดระบบที่เชื่อมโยงกันทั้งภาค (มิใช่แต่ละจังหวัดจัดตั้งกันเองโดยไม่มีระบบประสานกัน)

(๓) แผนปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญในพื้นที่ภาคเหนือ

(๔) แผนปรับปรุงประสิทธิภาพบังคับบำบัดในจังหวัดที่หนาแน่น ฯลฯ

๑.๒ พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๑.๒.๑ ลักษณะปัญหาที่สำคัญในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีดังนี้

(๑) เป็นพื้นที่ลักลอบนำเข้ายาเสพติดเป็นลำดับรองจากพื้นที่ภาคเหนือ และจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นหากมาตรการกีดกันในพื้นที่ภาคเหนือสามารถดำเนินการได้เต็มรูปแบบ คาดว่าเครือข่ายกลุ่มการค้าและตัวยาเสพติดจะเพิ่มสัดส่วนในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมากขึ้น